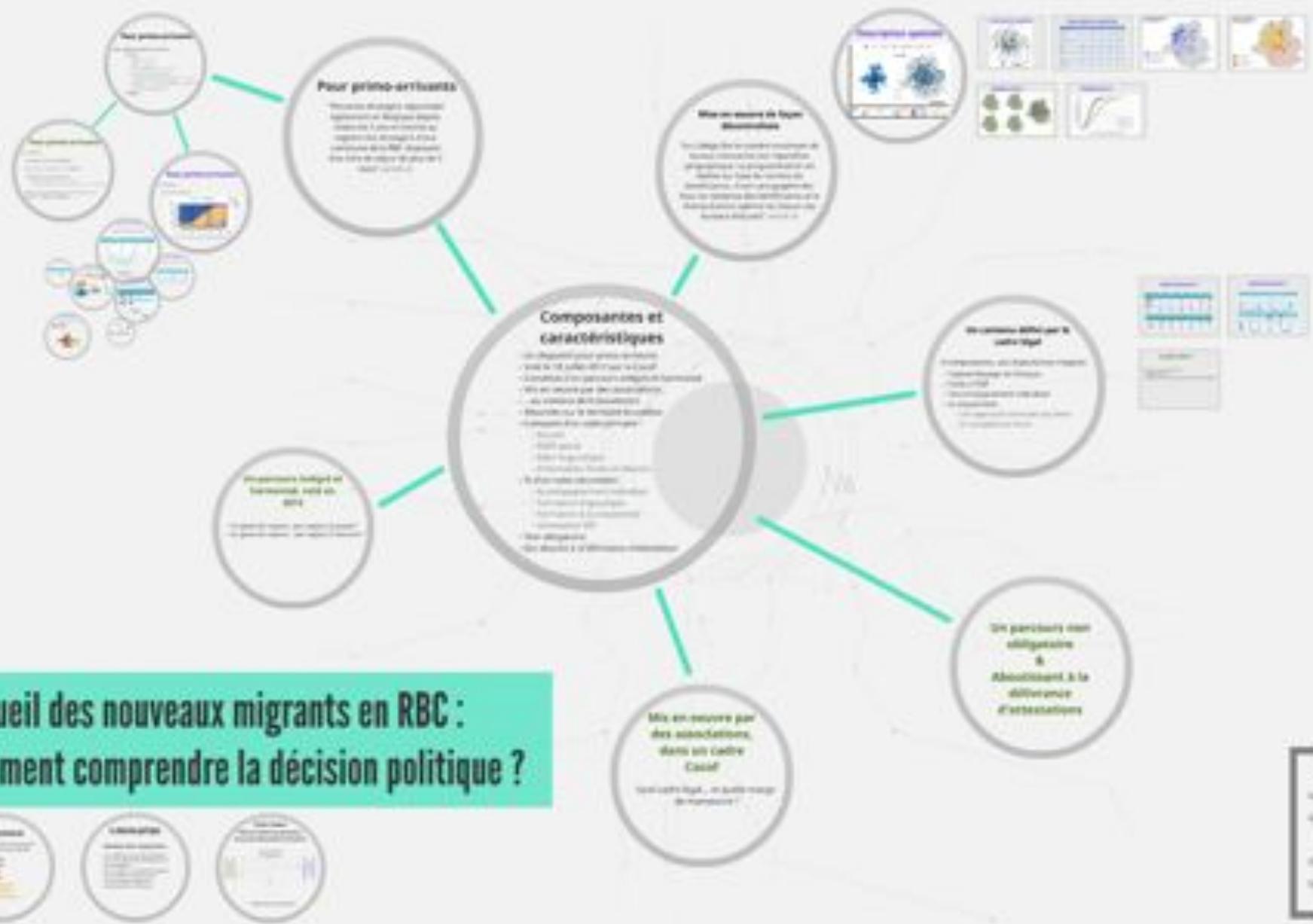


**Accueil des nouveaux migrants en RBC : comment comprendre la décision politique ?**



**La grille de lecture.**

Quelle est la question ?  
 Quelle est la réponse ?  
 Quelles sont les données ?  
 Quelles sont les conclusions ?



**Accueil des nouveaux migrants en RBC : comment comprendre la décision politique ?**



**Et puis de conclure.**

Quelle est la décision politique ?  
 Quelle est la décision politique ?

# Analyse du processus

- *l'expérience d'un centre d'appui et d'évaluation (2006-...)*
- *l'expérience de missions de recherches (2012, 2014)*

**CBAI : Alexandre Ansay**

**Barbara Herman**

**Karim Sarton**

**Jonathan Unger**

**UCL - Démo : Thierry Eggerickx**

**Elisabeth Martin**

**Quentin Schoonvaere**



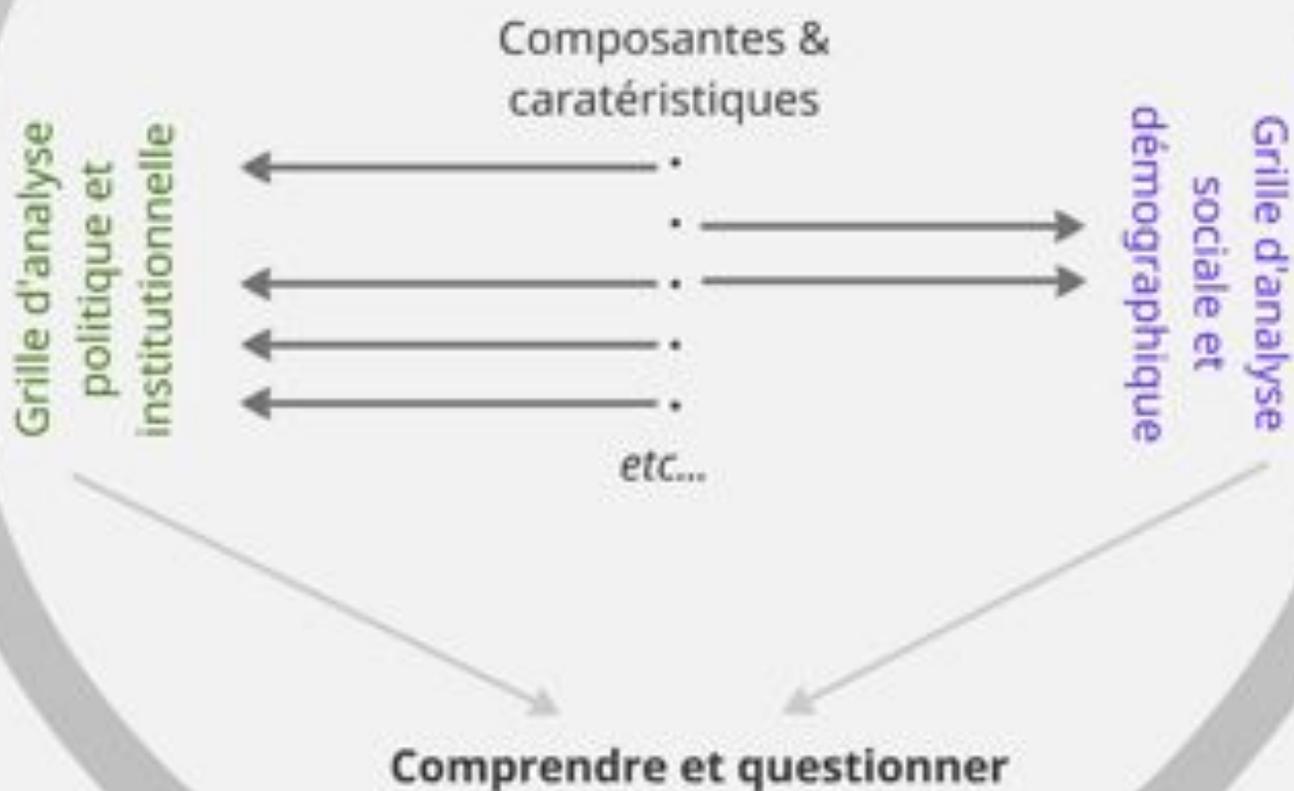
# La décision politique

## Résultat d'un compromis :

- *Une réalité sociale et démographique*
- *Une / des approche(s) idéologique(s) & des paradigmes*
- *Des stratégies / des objectifs politiques*
- *Des possibilités institutionnelles*
- *Des contraintes budgétaires, administratives et techniques*

Se prêter à l'exercice

# Décret relatif au parcours d'accueil des primo-arrivants



# Composantes et caractéristiques

- Un dispositif pour primo-arrivants
- Voté le 18 juillet 2013 par la Cocof
- Constitué d'un parcours intégré et harmonisé
- Mis en oeuvre par des associations...
- ...au nombre de 6 (maximum)
- Réparties sur le territoire bruxellois
- Composé d'un volet primaire :
  - Accueil
  - Bilan social
  - Bilan linguistique
  - Information Droits et Devoirs
- Et d'un volet secondaire :
  - Accompagnement individuel
  - Formation linguistique
  - Formation à la citoyenneté
  - Orientation ISP
- Non obligatoire
- Qui aboutit à la délivrance d'attestation

## Pour primo-arrivants

"Personne étrangère séjournant également en Belgique depuis moins de 3 ans et inscrite au registre des étrangers d'une commune de la RBC disposant d'un titre de séjour de plus de 3 mois" (*article 2*)

# Pour primo-arrivants

Une définition parmi d'autres !

- Durée :
  - DASPA : < 1 an
  - ONE : < 5 ans
  - CECLR/FRB (FSE) : <10 ans
  - Inburgering bruxellois : ....
  - Programmes d'intégration (fr) : < 5 ans
  - ELIPA (fr) : "*1er titre de séjour + vocation à s'installer durablement*"
- Origines

# Pour primo-arrivants

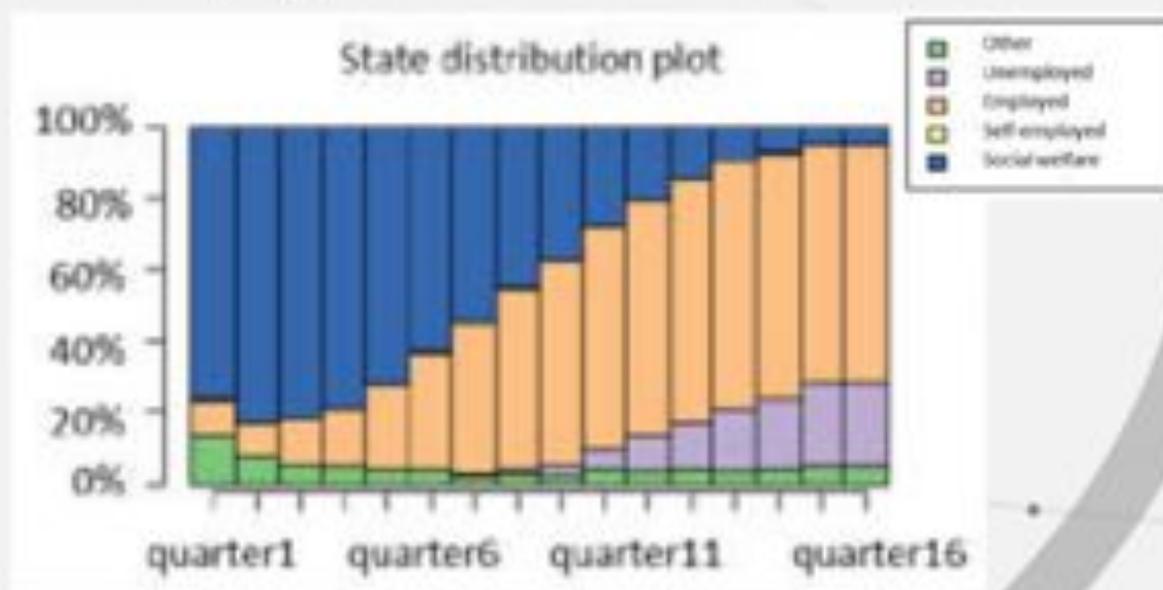
Une définition :

- Qui identifie clairement **un** public
- Qui permet de dénombrer et budgétiser
- Opérationnelle pour les acteurs
  - *Définir un temps d'accès à un droit...*
  - *... définir le temps accordé pour satisfaire à une obligation ?*
- Dont le contenu entretient un lien dialectique avec le contenu / l'identité du dispositif

# Pour primo-arrivants

Une définition :

- Sans base empirique



Rea A., Wets J. & al. "Long and Winding road to employment" 2014

arrivants

conscrit un public !

nées depuis <3 ans

Sans code + nationalité + à la migration

Allemagne Belgique

14,27% 7,79%

PTERR

## Pour primo-arrivants

- Une définition qui circonscrit un public !

128.562 personnes installées depuis <3 ans			
Avec code « nationalité » à la migration		Sans code « nationalité » à la migration	
Etrangers	Belges	Etrangers	Belges
106.852	5.883	14.037	1.790

- 829 personnes devenues belges

120.060 PA

ou 01/01/2013

## Pour primo-

- Une définition qui cir

	Nombre de
1995	47.1
2000	56.4
2005	76.1
2010	110.3
2013	120.0

## Pour primo-arrivants

définition qui circonscrit un public !

des des primo-arrivants à la migration ou actuelle (pour les changements de registre uniquement) - RBC



RBC  
RBC  
RBC

## Pour primo-arrivants

## Pour primo-arrivants

- Une définition qui circonscrit un public !

	Nombre de PA	% dans la population
1995	47.670	5,0%
2000	56.623	5,9%
2005	76.171	7,6%
2010	110.767	10,2%
2013	120.060	10,4%

rrivants

nscrit un public !

Flux correspondants aux PA du 01/01/2013	Flux correspondants aux PA du 01/01/2015

# Pour primo-arrivants

2005	
2010	
2013	

• Une définition qui circonscrit un public !

Année	Immigrations étrangères	Flux correspondants aux PA du 01/01/2010	Flux correspondants aux PA du 01/01/2013	Flux correspondants aux PA du 01/01/2015
Au cours de 2005	30.407			
Au cours de 2006	31.972			
Au cours de 2007	34.992			
Au cours de 2008	42.245	119.752		
Au cours de 2009	42.515			
Au cours de 2010	46.949			
Au cours de 2011	45.771		135.557	
Au cours de 2012	42.837			
Au cours de 2013	40.453			Inconnu (83.290 sur 2 ans)
Au cours de 2014	Inconnu			

vs 118.833 PA au 01/01/2010

vs 128.562 PA au 01/01/2013

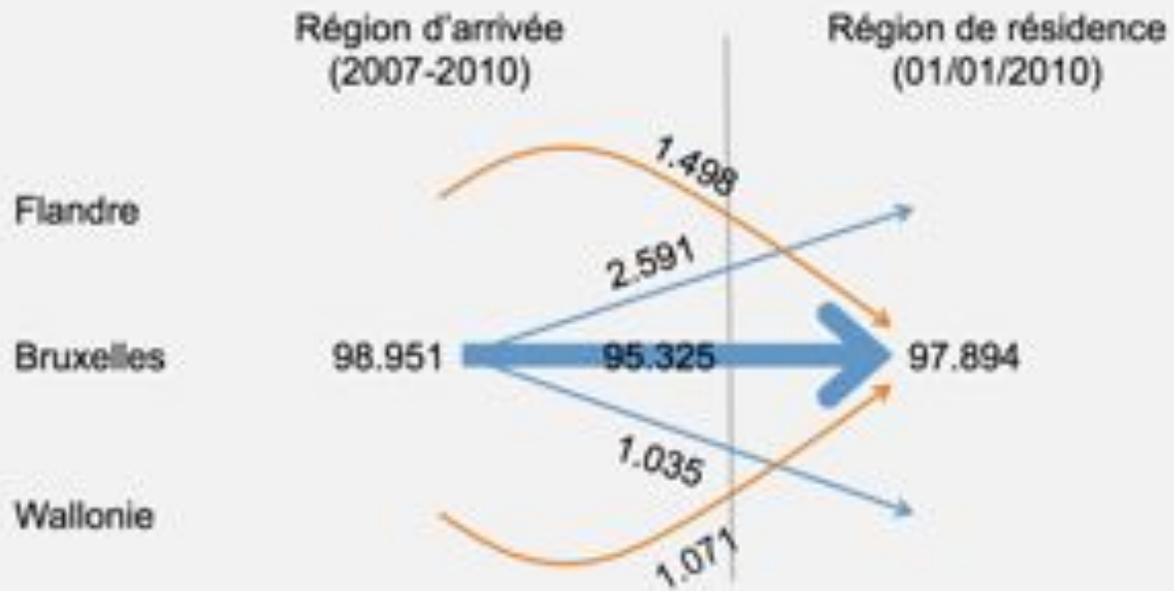
## Pour primo-arrivants

• Une définition qui circonscrit un public !



## Pour primo-arrivants

- Une définition qui circonscrit un public !



inscrit un public !

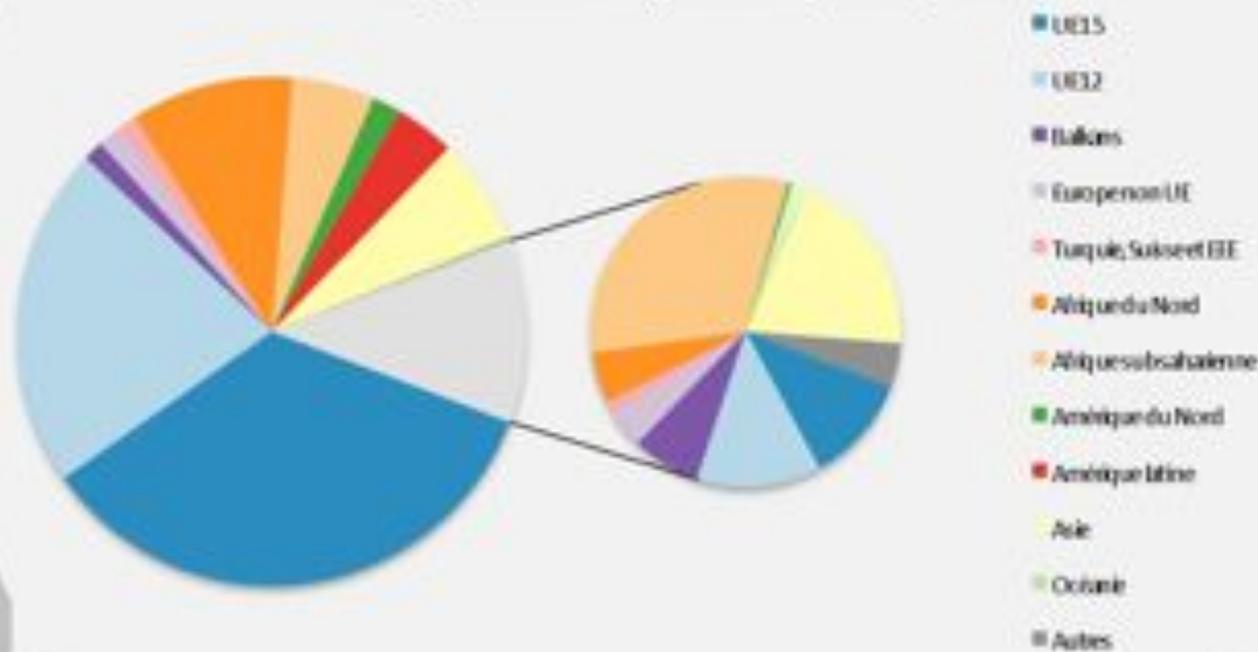
### Groupes surreprésentés en RBC

- 9 pays de l'UE13
- Braïliens
- Algériens
- Indiens et Japonais
- Russes
- Alghans
- Latino-américains

## Pour primo-arrivants

- Une définition qui circonscrit un public !

Nationalités des primo-arrivants à la migration ou actuelle (pour les changements de registre uniquement) - RBC



120.0

au 01/0

### Année

- Au cours de 20

## Pour primo-arrivants

- Une définition qui circonscrit un public !

### Groupes sous-représentés en RBC

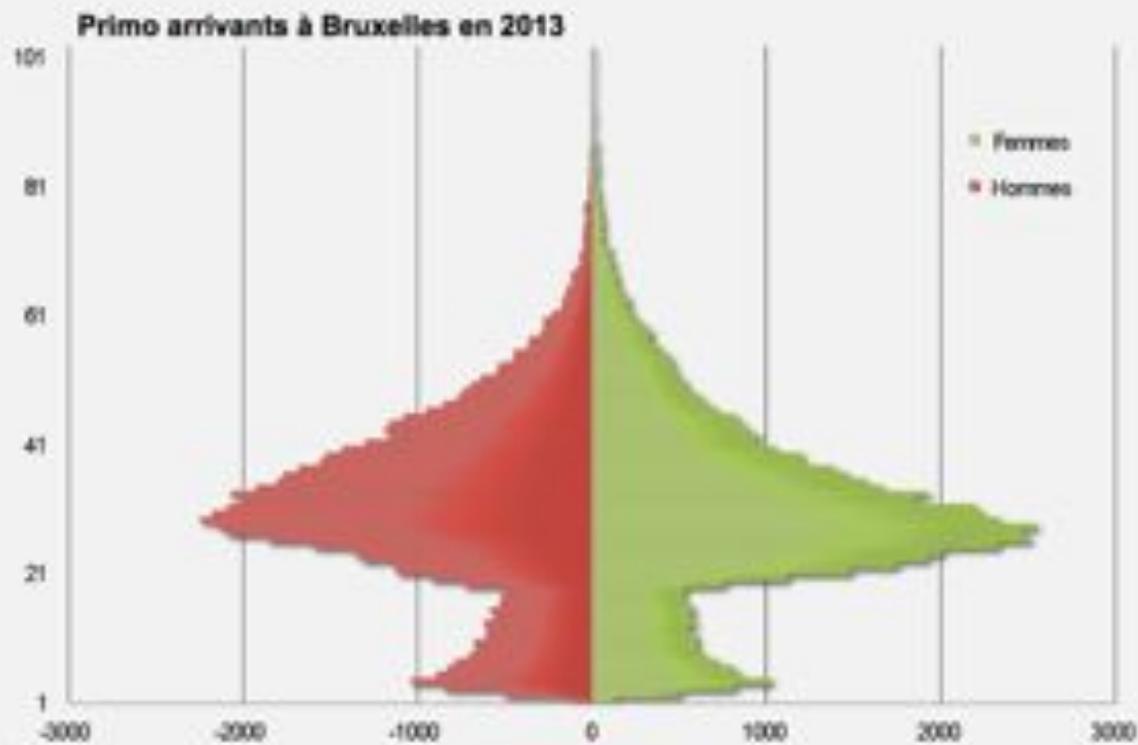
- 6 pays de l'UE 15 (dt France et Luxembourg)
- Marocains, Turcs et Congolais
- Anciens demandeurs d'asile

### Groupes surreprésentés en RBC

- 9 pays de l'UE13
- Brésiliens
- Algériens
- Indiens et Japonais
- Russes
- Afghans
- Latino-américains

## Pour primo-arrivants

- Une définition qui circonscrit un public !



## Un parcours intégré et harmonisé, voté en 2013

- Un geste de rupture... par rapport au passé ?
- Un geste de rupture... par rapport à l'existant ?

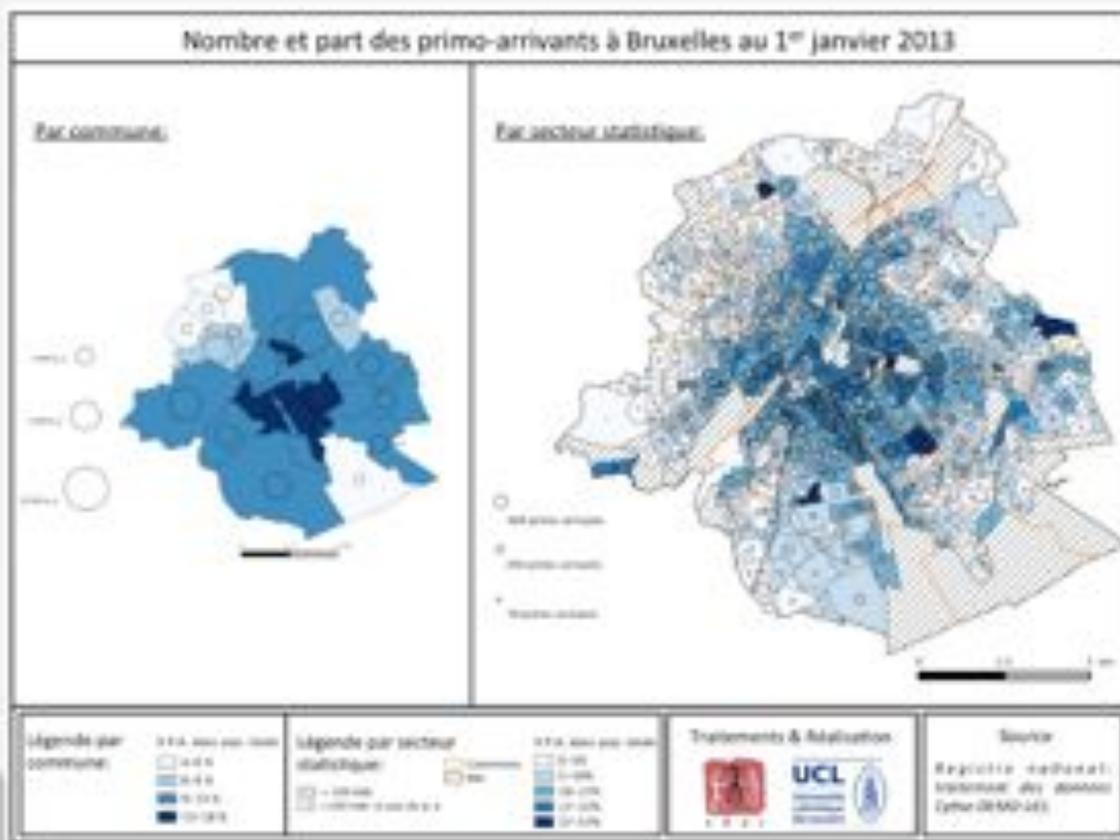
**Mis en oeuvre par  
des associations,  
dans un cadre  
Cocof**

Quel cadre légal... et quelle marge  
de manoeuvre ?

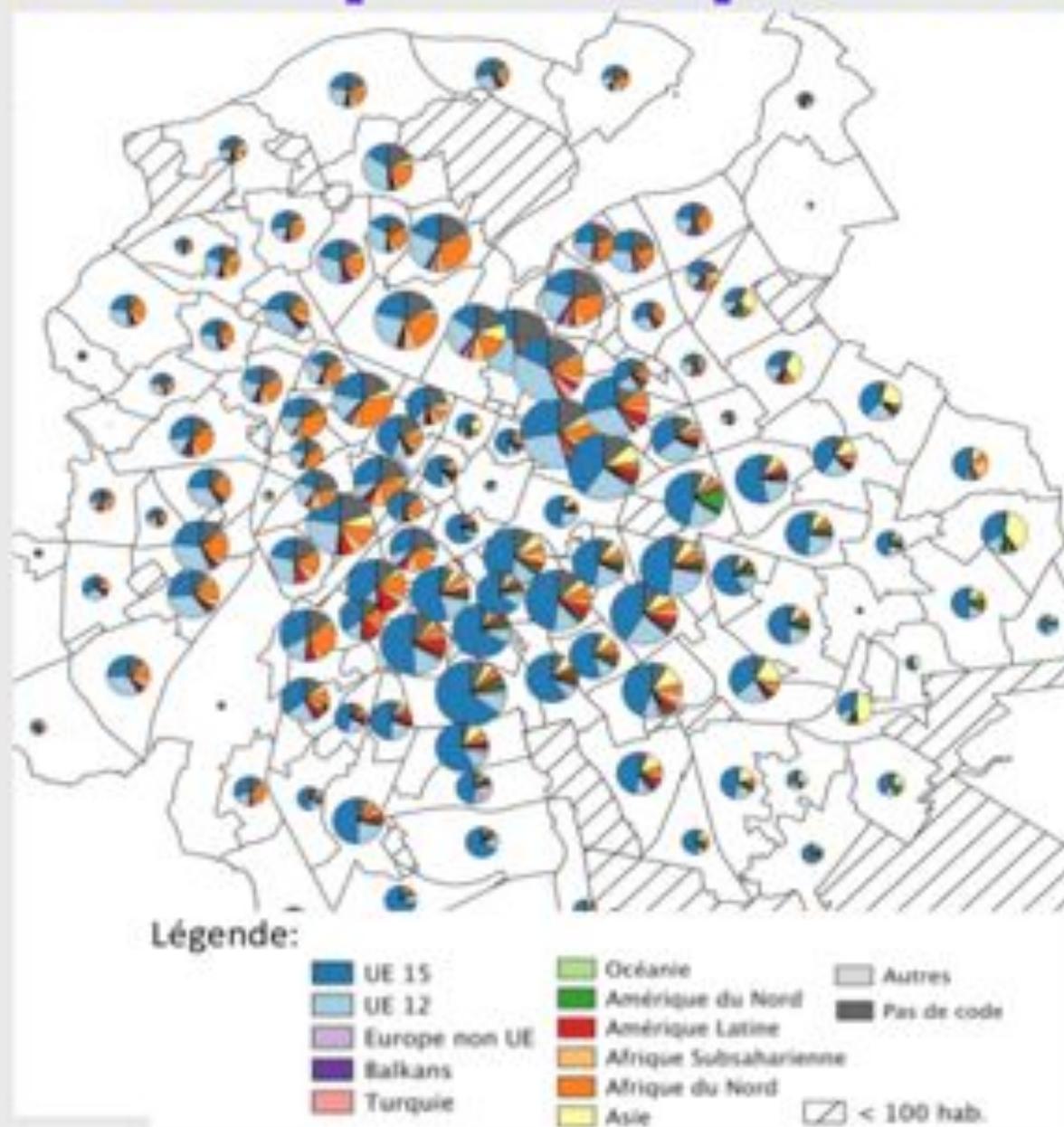
## Mise en oeuvre de façon décentralisée

"Le Collège fixe le nombre maximum de bureau d'accueil et leur répartition géographique. La programmation est établie sur base du nombre de bénéficiaires, d'une cartographie des lieux de résidence des bénéficiaires et le champ d'action optimal de chacun des bureaux d'accueil" (*article 9*)

# Description spatiale



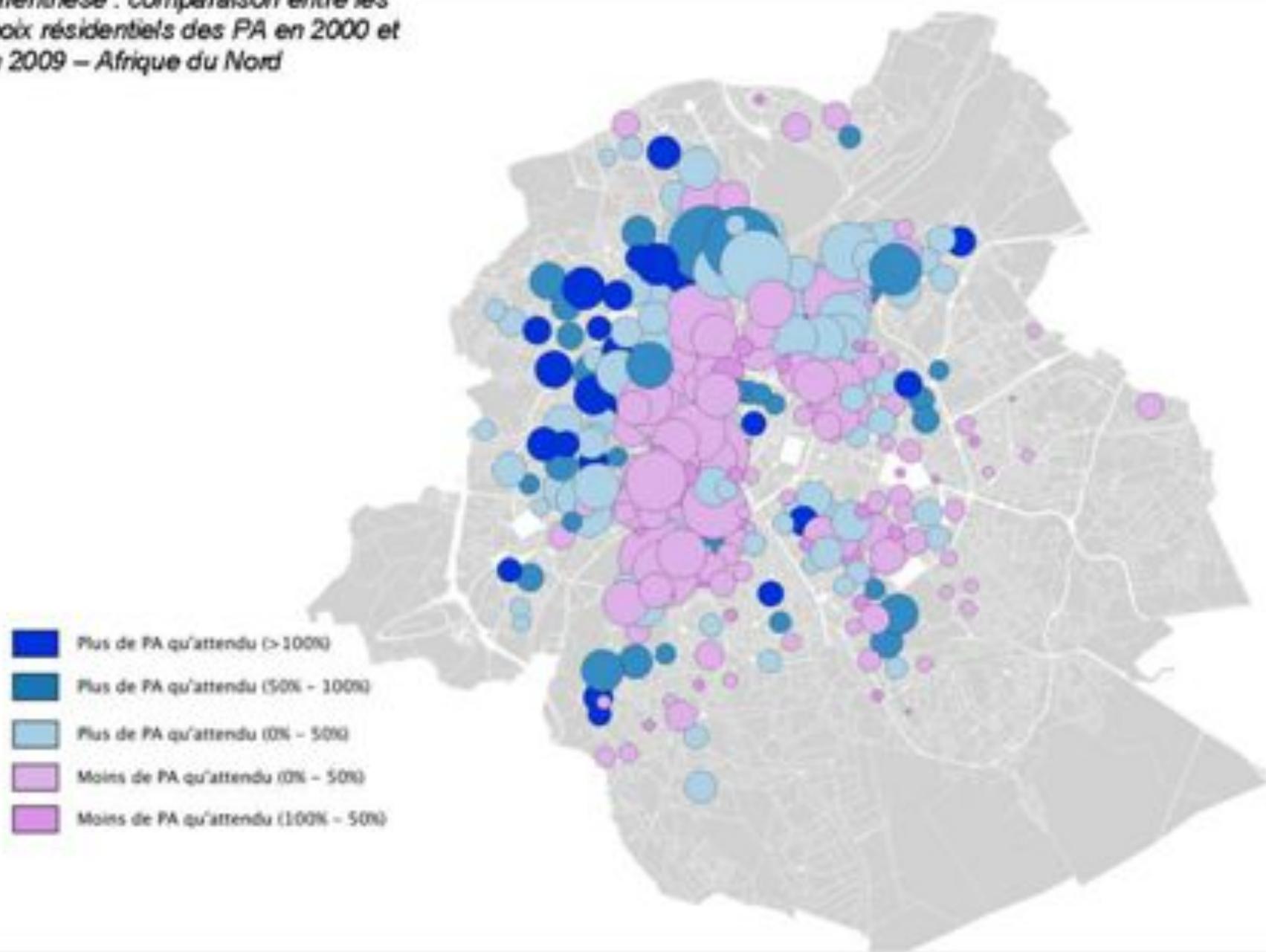
# Description spatiale



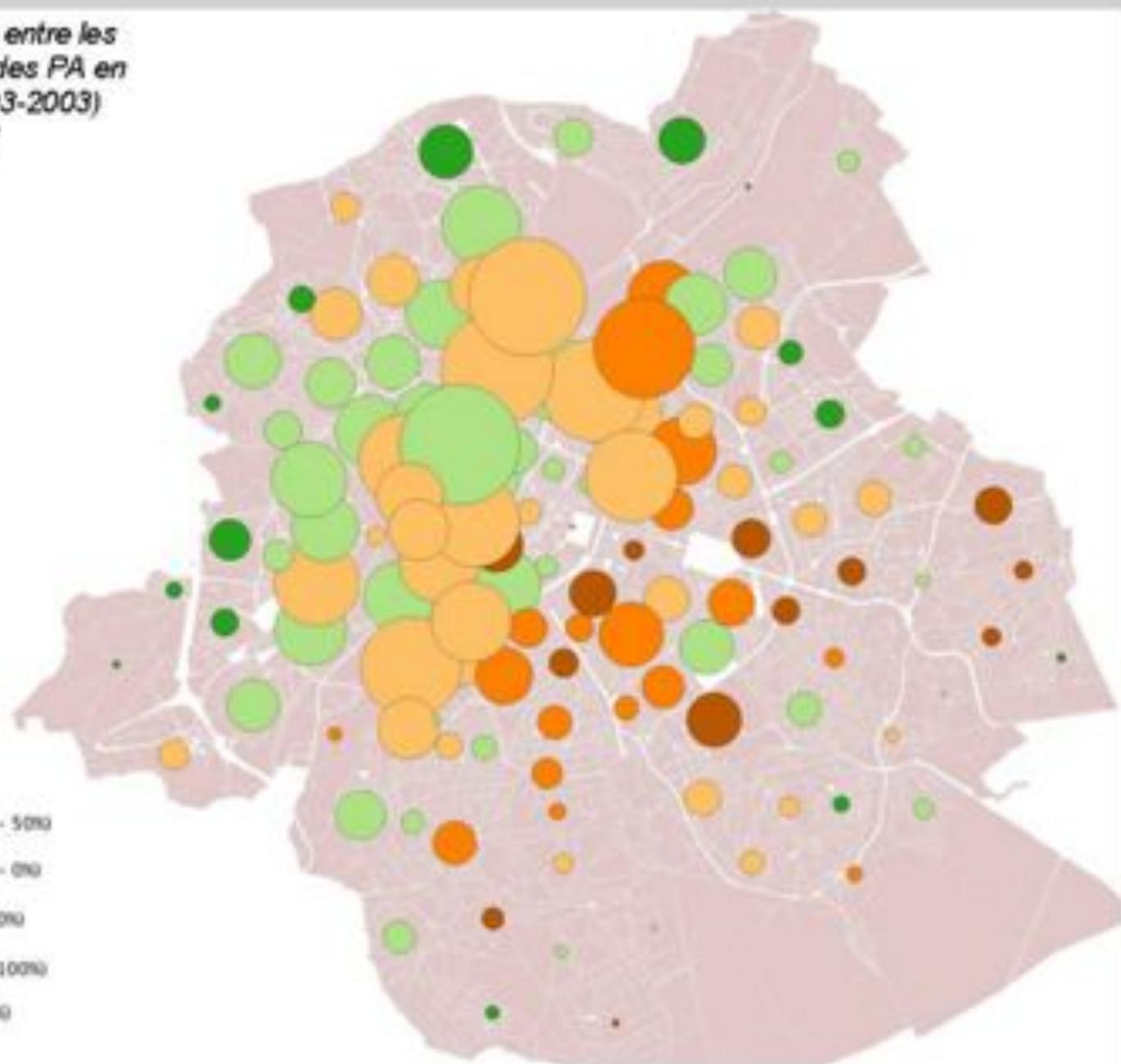
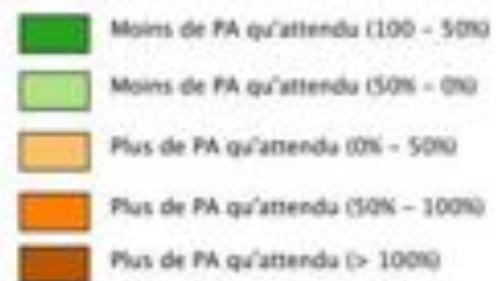
# Description spatiale

	Quartile 1	Quartile 2	Quartile 3	Quartile 4	Total	HWT
Afrique du Nord	50%	29%	15%	6%	100%	16%
Turquie	50%	23%	14%	13%	100%	34%
Autre	45%	26%	24%	6%	100%	33%
Sans code	41%	32%	17%	10%	100%	21%
Afrique sub-saharienne	36%	31%	21%	12%	100%	29%
UE12	32%	29%	22%	16%	100%	27%
<b>Total</b>	<b>28%</b>	<b>29%</b>	<b>23%</b>	<b>20%</b>	100%	<b>26%</b>
Balkans	26%	29%	29%	16%	100%	26%
Amérique latine	26%	34%	23%	16%	100%	27%
Asie	17%	24%	21%	38%	100%	27%
UE15	17%	28%	28%	27%	100%	26%
Europe hors UE	12%	22%	36%	30%	100%	26%
Océanie	8%	24%	27%	41%	100%	30%
Amérique du Nord	4%	23%	38%	35%	100%	32%

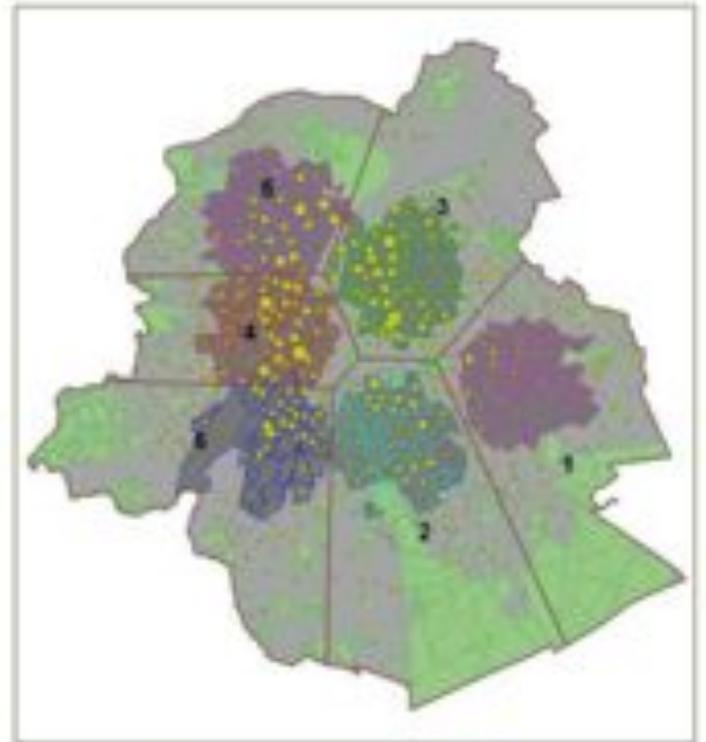
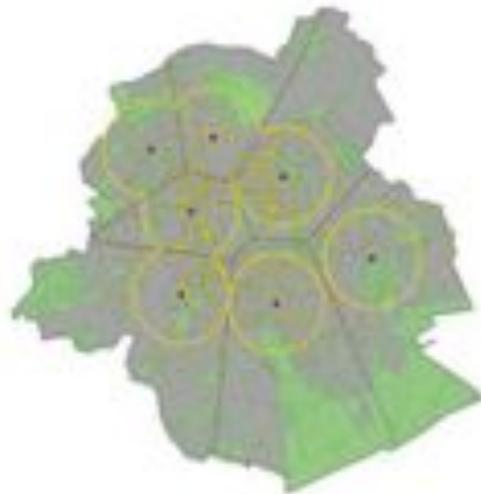
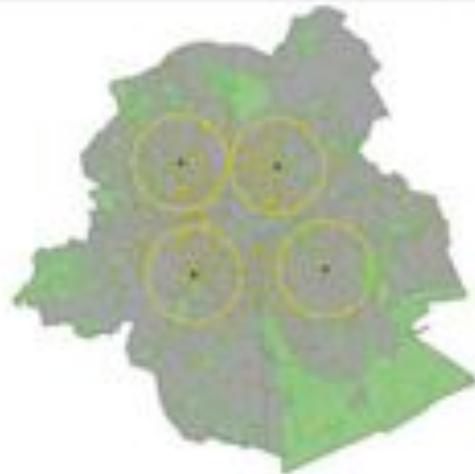
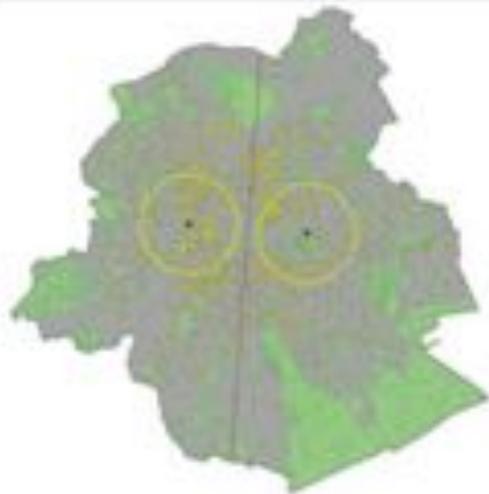
*Parenthèse : comparaison entre les choix résidentiels des PA en 2000 et en 2009 – Afrique du Nord*



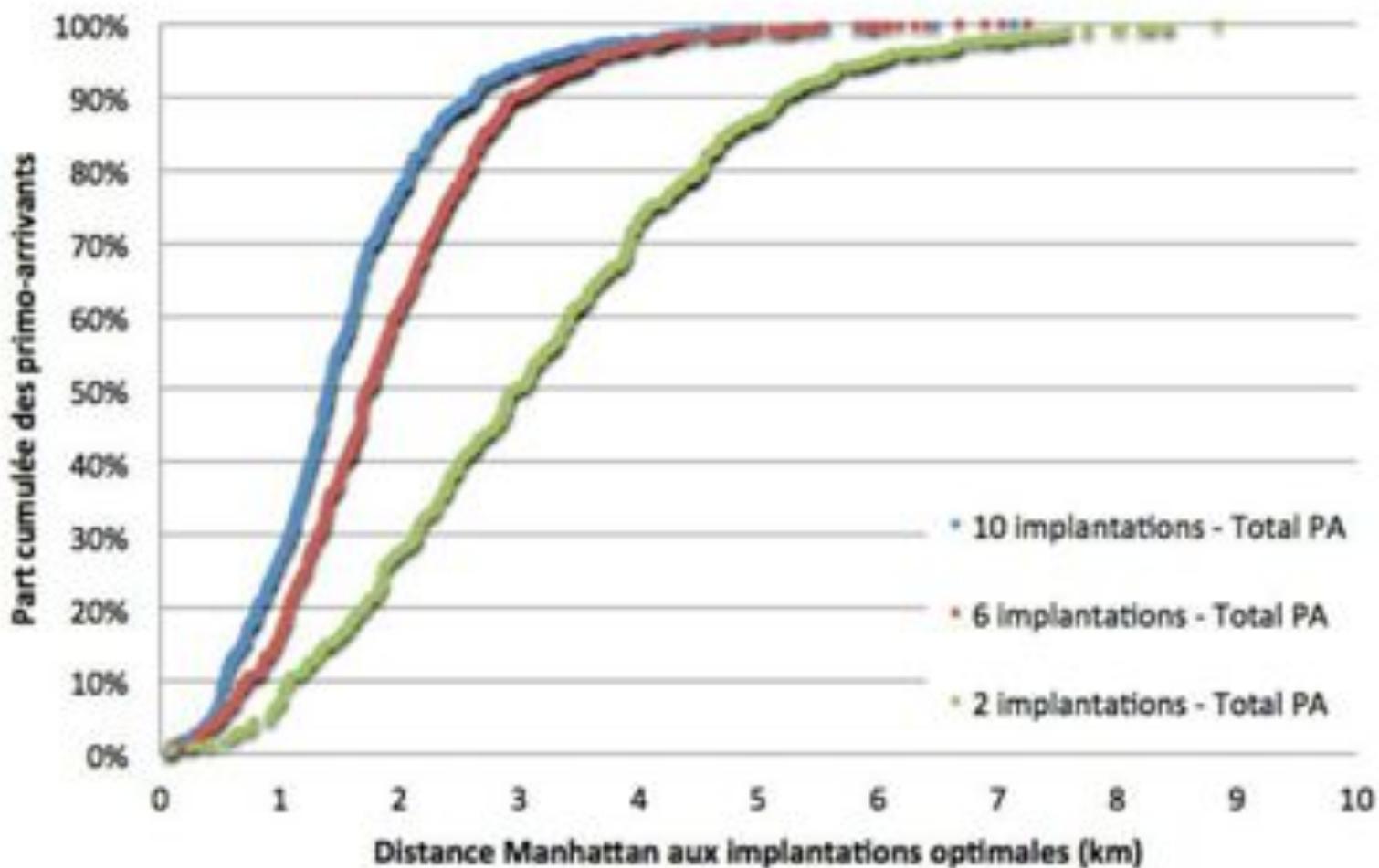
*Parenthèse : comparaison entre les implantations résidentiels des PA en 2013 et des immigrants (1993-2003) en 2013 – Afrique du Nord*



# Implications



# Implications



## Un contenu défini par le cadre légal

4 composantes, aux importances inégales :

- l'apprentissage du français
- l'aide à l'ISP
- l'accompagnement individuel
- la citoyenneté :
  - *Une approche minimale top down*
  - *Un complément limité*

# Quels besoins ?

	PA<1an	PA<2ans <sup>79</sup>	PA<3ans	PA<4ans	Non PA (Etr.)	Non PA (Belges)
<b>Occupés</b>	29%	37%	41%	42%	45%	62%
<b>Dem. d'emploi</b>	1%	2%	4%	7%	10%	14%
<b>RIS/Aide fin.</b>	8%	7%	8%	7%	6%	2%
<b>Autres Inactifs</b>	1%	1%	2%	3%	5%	12%
<b>Autres</b>	61%	53%	45%	40%	34%	10%
<b>Total</b>	100%	100%	100%	100%	100%	100%

	PA<1an	PA<2ans <sup>72</sup>	PA<3ans	PA<4ans	Non PA (Etr.)	Non PA (Belges)
<b>Occupés</b>	76%	80%	78%	75%	74%	79%
<b>Dem. d'emploi</b>	3%	4%	8%	12%	17%	18%
<b>RIS/Aide fin.</b>	21%	16%	14%	13%	9%	3%
<b>Total</b>	100%	100%	100%	100%	100%	100%

# Quels besoins ?

Français parlé dans le pays d'origine ?					
	Oui	Non	Incertain (Maroc - Algérie - Tunisie)	Inconnu	Total
UE 15	15 544	21 101	0	0	36 645
UE 12	0	27 339	0	0	27 339
Hors UE	9 906	23 183	12 795	906	46 790
<b>Total</b>	<b>25 450</b>	<b>71 623</b>	<b>12 795</b>	<b>906</b>	<b>110 774</b>

Source : Registre national-IWEPS, Université de Laval, SeTIS-Bxl ; traitement des données UCL-CBAI

Français parlé dans le pays d'origine ?					
	Oui	Non	Incertain (Maroc - Algérie - Tunisie)	Inconnu	Total
UE 15	14%	19%	0%	0%	33%
UE 12	0%	25%	0%	0%	25%
Hors UE	9%	21%	12%	1%	42%
<b>Total</b>	<b>23%</b>	<b>65%</b>	<b>12%</b>	<b>1%</b>	<b>100%</b>

Source : Registre national-IWEPS, Université de Laval, SeTIS-Bxl ; traitement des données UCL-CBAI

# Quelle offre ?

La question de la citoyenneté :

- quelle approche ?
- quels liens avec l'emploi et la maîtrise de la langue ?



**Un parcours non  
obligatoire  
&  
Aboutissant à la  
délivrance  
d'attestations**

# En guise de conclusion..

Quels moyens à long terme ?

Quelle mise en oeuvre ?

*quel type d'opérateur ?*

*quelle(s) approche(s) ?*

Quel public ?

Quel futur cadre institutionnel ?